

KẾ HOẠCH

Tăng cường quản lý đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý và xử lý các trường hợp xây dựng trái phép trong nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý (thực hiện thí điểm tại nghĩa trang An Thới)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15;

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 03/2016/QH14, Luật số 35/2018/QH14, Luật số 40/2019/QH14 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng;

Căn cứ Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 23/3/2026 của UBND thành phố Đà Nẵng ban hành Quy định về các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng;

Căn cứ Nghị quyết số 12-NQ/ĐU ngày 05/5/2026 của Ban chấp hành Đảng bộ phường về tăng cường công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn phường Điện Bàn Bắc giai đoạn 2026-2030 và những năm tiếp theo;

Xét tình hình thực tế công tác quản lý đất nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn phường Điện Bàn Bắc; UBND phường Điện Bàn Bắc ban hành Kế hoạch tăng cường quản lý đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý và xử lý các trường hợp xây dựng trái phép trong nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý (thực hiện thí điểm tại nghĩa trang An Thới), với các nội dung cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU:

Căn cứ vào nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trong Nghị quyết của Đảng ủy và trong Kế hoạch này, các ban ngành chuyên môn có liên quan của UBND phường Điện Bàn Bắc và Ban nhân dân 20 Tổ dân phố tổ chức triển khai thực hiện quyết liệt, cụ thể, phù hợp với thực tế và có sự phối kết hợp chặt chẽ với

nhau; đảm bảo sự chỉ đạo, điều hành tập trung, thống nhất của UBND phường đối với các nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm.

1. Mục đích:

- Tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý; nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và Nhân dân trong việc quản lý, sử dụng đất nghĩa trang, nghĩa địa theo đúng quy định của pháp luật.

- Từng bước chấn chỉnh, ngăn chặn và xử lý tình trạng tự ý xây dựng, coi nới, xây dựng tường bao, bờ bao, móng gạch và các công trình khác lấn chiếm đất nghĩa trang, nghĩa địa; lập lại trật tự trong công tác quản lý và sử dụng đất nghĩa trang trên địa bàn phường, trước mắt thực hiện thí điểm tại nghĩa trang An Thái.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhằm nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của Nhân dân trong việc sử dụng đất nghĩa trang, nghĩa địa; tạo sự đồng thuận trong quá trình tổ chức thực hiện và xử lý các trường hợp vi phạm.

- Từng bước xây dựng, hoàn thiện nội quy, quy chế quản lý nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn phường, bảo đảm việc quản lý, sử dụng đất nghĩa trang được thực hiện thống nhất, đồng bộ, đúng quy định.

- Góp phần giữ vững an ninh trật tự, hạn chế phát sinh tranh chấp, khiếu nại, khiếu kiện liên quan đến đất nghĩa trang, nghĩa địa; xây dựng nếp sống văn minh trong việc quản lý và sử dụng nghĩa trang trên địa bàn phường.

2. Yêu cầu:

- Việc thực hiện phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật;

- Ưu tiên công tác tuyên truyền, vận động, đối thoại để Nhân dân tự giác chấp hành;

- Đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan, đúng đối tượng, không để xảy ra tình trạng xử lý thiếu thống nhất;

- Quá trình thực hiện phải xem xét đầy đủ yếu tố lịch sử sử dụng đất, phong tục tập quán, yếu tố tộc họ và tình hình thực tế tại địa phương;

- Không để phát sinh điểm nóng về an ninh trật tự và khiếu kiện đông người;

- Thực hiện theo nội quy sử dụng, quản lý nghĩa trang, nghĩa địa;

- Nội quy quản lý, sử dụng nghĩa trang, nghĩa địa phải được công khai, niêm yết tại nhà văn hóa các tổ dân phố để Nhân dân biết, thực hiện và giám sát;

II. NGUYÊN TẮC THỰC HIỆN:

- Khuyến khích các hộ dân, tộc họ tự giác tháo dỡ công trình vi phạm, khôi phục hiện trạng ban đầu.

- Tiến hành xử lý đối với các trường hợp xác định rõ hành vi xây dựng trái quy định trên đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý.
- Việc xử lý các trường hợp vi phạm hiện trạng phải gắn với việc hoàn thiện cơ chế quản lý nhà nước, xây dựng quy chế quản lý nghĩa trang, nghĩa địa và tăng cường tuyên truyền để tạo sự đồng thuận trong Nhân dân.
- Tổ chức cưỡng chế đối với các trường hợp cố tình không chấp hành sau khi đã thực hiện đầy đủ trình tự pháp lý theo quy định.
- Quá trình thực hiện phải lập đầy đủ hồ sơ, biên bản, ghi hình và lưu trữ theo quy định.

III. ĐỐI TƯỢNG VÀ PHẠM VI THỰC HIỆN

1. Đối tượng áp dụng: Các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có hành vi xây dựng tường bao, bờ bao, móng gạch hoặc các công trình khác trên đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý trái quy định pháp luật.

2. Phạm vi thực hiện: Các nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý trên địa bàn phường Điện Bàn Bắc, bước đầu thực hiện thí điểm tại Nghĩa trang An Thới.

IV. NỘI DUNG THỰC HIỆN:

1. Giai đoạn 1: Ban hành kế hoạch, thu thập hồ sơ, giấy tờ liên quan

- Thời gian thực hiện: **Từ ngày 5/6/2026 đến ngày 20/6/2026.**
- **Nội dung thực hiện:**
 - + Tổ chức kiểm tra, rà soát hiện trạng sử dụng đất tại các khu vực nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý, quay chụp ghi hình hiện trạng;
 - + Lập danh sách từng trường hợp cụ thể; xác định vị trí, hiện trạng, quy mô công trình.
 - + Phối hợp rà soát hồ sơ địa chính, hiện trạng quản lý đất.
 - + Thông báo tới các tổ chức, cá nhân, tộc họ cung cấp các hồ sơ, giấy tờ liên quan đất nghĩa trang. Tổ chức triển khai họp dân, tuyên truyền trên các phương tiện thông tin truyền thanh.
 - + Phân loại các trường hợp: vi phạm mới phát sinh; vi phạm tồn tại kéo dài; trường hợp liên quan tộc họ; trường hợp có tranh chấp; trường hợp có dấu hiệu mua bán, chuyển nhượng trái quy định;
 - + Niêm yết công khai Kế hoạch thực hiện tại trụ sở UBND phường, nhà văn hóa các Tổ dân phố, các nghĩa trang (thí điểm tại nghĩa trang An Thới) để người dân được biết và phối hợp cung cấp thông tin liên quan;
 - + Lập hồ sơ quản lý riêng đối với từng trường hợp.

2. Giai đoạn 2: Vận động, đối thoại theo các trường hợp đã phân loại

- Thời gian thực hiện: **Từ ngày 20/6/2026 đến ngày 05/7/2026.**
- Nội dung thực hiện:

- + Ban hành thông báo yêu cầu tự khắc phục và cho thời gian tự tháo dỡ theo các trường hợp đã phân loại. Lập biên bản làm việc và cam kết đối với từng trường hợp cụ thể.

- + Thành lập Tổ tuyên truyền, vận động và đối thoại để trực tiếp gặp gỡ các hộ dân, tộc họ liên quan;

- + Tổ chức làm việc, đối thoại, giải thích các quy định pháp luật và vận động tự giác tháo dỡ công trình vi phạm.;

- + Khuyến khích các trường hợp tự giác tháo dỡ; xem xét hỗ trợ nhân công, phương tiện đối với các hộ chấp hành tốt.

3. Giai đoạn 3: Xử lý vi phạm và tổ chức thực hiện cưỡng chế đối với các trường hợp cố tình không chấp hành

- Thời gian thực hiện: **Từ ngày 15/7/2026 trở đi.**

- Nội dung thực hiện:

- + Lập biên bản vi phạm hành chính đối với các trường hợp không chấp hành.

- + Tham mưu ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định của pháp luật hiện hành về xử lý vi phạm hành chính;

- + Theo dõi thời hạn chấp hành.

- + Tổ chức đối thoại lần cuối trước khi thực hiện cưỡng chế.

- + Tổ chức thực hiện cưỡng chế đối với các trường hợp cố tình không chấp hành sau khi đã hoàn tất trình tự pháp lý.

- + Thực hiện tháo dỡ công trình vi phạm, thu dọn vật kiến trúc, khôi phục hiện trạng ban đầu.

- + Lập biên bản, ghi hình toàn bộ quá trình thực hiện.

4. Giai đoạn 4: Thực hiện thường xuyên, liên tục, hoàn thiện quy chế quản lý nghĩa trang trên địa bàn toàn phường.

- Thời gian thực hiện: Thường xuyên, liên tục;

- Nội dung thực hiện:

- + Tiếp tục tuyên truyền thường xuyên, định kỳ trên các phương tiện thông tin đại chúng về công tác quản lý nghĩa trang. Thông qua các cuộc họp tổ dân phố, sinh hoạt chi bộ để tuyên truyền, vận động các hộ dân tự giác tháo dỡ các công trình xây dựng trái phép trên đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý.

- + Thường xuyên tổ chức tuần tra, kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện các trường hợp vi phạm để kịp thời giải quyết;

- + Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về đất đai, trật tự xây dựng, quản lý nghĩa trang, nghĩa địa đến toàn thể Nhân dân trên địa bàn phường.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị phường: Là cơ quan chuyên môn tham mưu UBND phường trong công tác quản lý nhà nước về đất đai và trật tự xây dựng, quản lý nghĩa trang, trong đó tập trung tham mưu thực hiện kế hoạch này các nội dung cụ thể như sau:

- Tham mưu UBND phường ban hành các văn bản chỉ đạo, kế hoạch, thông báo và tổ chức triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về đất đai, trật tự xây dựng, quản lý nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn phường.

- Tham mưu UBND phường triển khai các quy định pháp luật về quản lý đất đai, xây dựng và đất nghĩa trang, nghĩa địa;

- Tham mưu xây dựng quy chế quản lý đất nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn phường.

- Tham mưu UBND phường triển khai các quy định pháp luật về quản lý đất đai, xây dựng, quản lý nghĩa trang, nghĩa địa; hướng dẫn, tiếp nhận và tổng hợp các hồ sơ, tài liệu pháp lý liên quan đến đất nghĩa trang, nghĩa địa của tổ chức, cá nhân theo quy định.

- Chủ trì kiểm tra, xác minh hiện trạng sử dụng đất; xác định nguồn gốc, mục đích sử dụng, tình trạng pháp lý của thửa đất; cung cấp hồ sơ địa chính, bản đồ, trích lục thửa đất và các thông tin liên quan phục vụ công tác quản lý nhà nước, kiểm tra, xử lý vi phạm về đất đai, xây dựng và quản lý nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn phường.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan kiểm tra, tham mưu xử lý các trường hợp xây dựng trái phép, lấn chiếm đất công, đất nghĩa trang, nghĩa địa và các hành vi vi phạm khác theo quy định của pháp luật.

- Theo dõi, đôn đốc việc chấp hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính và các biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định.

- Tổng hợp báo cáo của các cơ quan, đơn vị liên quan về tình hình, kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch; tham mưu UBND phường báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

2. Công an phường

- Phối hợp cùng Tổ Công tác tổ chức kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm về đất đai và trật tự xây dựng.

- Bố trí lực lượng đảm bảo an ninh trật tự trong quá trình cưỡng chế, tháo dỡ công trình vi phạm (nếu có).

- Xác minh, điều tra các trường hợp mua bán, chuyển nhượng đất nghĩa trang, nghĩa địa trái phép.

- Xử lý hoặc tham mưu cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm có dấu hiệu hình sự hoặc gây mất an ninh trật tự.

- Thường xuyên theo dõi, nắm tình hình liên quan các vấn đề phát sinh trong công tác quản lý trật tự xây dựng, nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn phường;

- Phối hợp tuyên truyền pháp luật về đất đai, xây dựng và an ninh trật tự tại địa phương.

- Báo cáo tiến độ thực hiện định kỳ hoặc đột xuất về UBND phường qua phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị.

3. Phòng Văn hóa – Xã hội phường

- Phối hợp tuyên truyền các quy định pháp luật về đất đai, xây dựng và quản lý nghĩa trang, nghĩa địa.

- Hỗ trợ công tác thông tin tuyên truyền trên trang thông tin điện tử của phường;

- Phối hợp vận động Nhân dân chấp hành chủ trương, quy định của Nhà nước.

4. Văn phòng HĐND-UBND phường

- Tiếp nhận, phân loại, tổng hợp hồ sơ, đơn thư phản ánh, kiến nghị, tranh chấp liên quan đến đất đai, nghĩa trang, nghĩa địa; phối hợp tham mưu tổ chức hòa giải, giải quyết tranh chấp theo thẩm quyền;

- Theo dõi, đôn đốc quá trình xử lý và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.

5. Trung tâm Cung ứng dịch vụ sự nghiệp công phường

- Phối hợp với các ngành liên quan trong công tác quản lý khu vực nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý.

- Phối hợp kiểm tra, phát hiện và báo cáo kịp thời các hành vi lấn chiếm, xây dựng trái phép, tự ý san lấp hoặc sử dụng đất nghĩa trang, nghĩa địa sai mục đích.

- Tham gia thực hiện các biện pháp tháo dỡ, giải tỏa công trình vi phạm theo chỉ đạo của UBND phường và cơ quan có thẩm quyền.

- Phối hợp tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện nếp sống văn minh trong hoạt động mai táng, cải táng và quản lý, sử dụng đất nghĩa trang, nghĩa địa đúng quy định.

- Tham gia quản lý, bảo quản cơ sở hạ tầng, hệ thống đường nội bộ, cây xanh và các công trình công cộng tại khu vực nghĩa trang, nghĩa địa (nếu có).

- Thực hiện chế độ báo cáo định kỳ hoặc đột xuất về tình hình quản lý, vận hành và các vấn đề phát sinh tại khu vực nghĩa trang, nghĩa địa theo yêu cầu của UBND phường.

6. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội phường

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân chấp hành các quy định về quản lý, sử dụng đất nghĩa trang, nghĩa địa; không xây dựng, coi nói, lấn chiếm đất nghĩa trang trái quy định.

- Tăng cường công tác nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân; kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện để phối hợp xem xét, giải quyết.

7. Các Tổ dân phố

- Theo dõi tình hình sử dụng đất, trật tự xây dựng, quản lý nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn Tổ dân phố.

- Kịp thời phát hiện, phản ánh các trường hợp xây dựng trái phép, lấn chiếm đất nghĩa trang, nghĩa địa hoặc mua bán đất trái quy định.

- Phối hợp với Tổ Công tác và các lực lượng chức năng trong quá trình kiểm tra, xác minh hiện trạng vi phạm.

- Tuyên truyền, vận động Nhân dân chấp hành các quy định pháp luật về đất đai và trật tự xây dựng.

- Hòa giải ban đầu các mâu thuẫn, tranh chấp nhỏ phát sinh tại khu dân cư theo quy định.

VII. KINH PHÍ THỰC HIỆN

Kinh phí tổ chức thực hiện kế hoạch được bố trí từ nguồn ngân sách địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định.

Giao phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị phường lập dự trù kinh phí tổ chức việc ra quân phá dỡ các trường hợp xây dựng tường bao, bờ bao, móng gạch lấn chiếm đất do UBND phường quản lý trên địa bàn sát với tình hình thực tế.

Trên đây là Kế hoạch tăng cường quản lý đất nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý và xử lý các trường hợp xây dựng trái phép trong nghĩa trang, nghĩa địa do Nhà nước quản lý (thực hiện thí điểm tại nghĩa trang An Thới). Đề nghị các cơ quan, đơn vị, tổ dân phố và các tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- TT Đảng ủy phường (b/c);
- TT HĐND phường (b/c);
- UBMTTQVN và các tổ chức CT – XH phường;
- Các phòng, đơn vị trực thuộc UBND (thực hiện);
- 20 Tổ dân phố (phối hợp);
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Quang Quốc Huy